**Информация**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета сельского поселения Цингалы за 2021 год**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункт 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 27.12.2021 № 49 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2022 год» и соглашение о принятии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 11.04.2022.

Проверка проведена по материалам, представленным финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Цингалы.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Цингалы.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Цингалы» за 2021 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Цингалы рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 11 апреля 2022 года по 28 апреля 2022 года.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год (далее – годовой отчет) представлен в Контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района 21 марта 2022 года, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4. БК РФ.

Нормы статьи 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдены.

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Срок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы от 28.08.2015 № 18 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Цингалы» (далее – Положение о бюджетном процессе) «не позднее 01 апреля текущего года», соблюден.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что соглашение о принятии Контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района полномочий сельского поселения Цингалы по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год подписано **11.04.2022.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

*Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие нормативного акта представительного органа сельского поселения Цингалы о порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета.*

Статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ определено, что отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом (решением) об исполнении бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отдельными приложениями к нему утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что *наименования приложений к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Цингалы за 2021 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) не соответствуют требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ.* Объем доходов и расходов, размер дефицита в проекте решения соответствуют представленной отчетности.

Основные параметры бюджета сельского поселения Цингалы

Решением Совета депутатов сельского поселения Цингалы от 30.12.2020 № 41 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2021 год: доходы – 19 568,80 тыс. рублей, расходы – 24 899,40 тыс. рублей, дефицит – 5 330,60 тыс. рублей.

*Контрольно-счетная палата отмечает, что первоначальной редакцией решения о бюджете объем, установленного дефицита составил* ***135,0 %*** *от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ, согласно которому, дефицит местного бюджета* ***не должен превышать 10 %*** *утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Данный факт отражен контрольно-счетной палатой в заключении на проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» от 27.12.2020 № 19-Исх-415, Совету депутатов сельского поселения Цингалы рекомендовано* ***не утверждать*** *представленный проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».*

В ходе исполнения бюджета в 2021 году в бюджет сельского поселения вносились изменения, в результате которых бюджет сельского поселения увеличился: по доходам на 7 402,2 тыс. рублей или 37,8 % и составил 26 971,0 тыс. рублей, по расходам на 7 808,8 тыс. рублей или 31,4 % и составил 32 708,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в размере 5 737,2 тыс. рублей.

Итоги исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год характеризуются следующими показателями: доходы исполнены в сумме – 27 173,6 тыс. рублей или 100,8 % от уточненного плана; расходы исполнены в сумме – 28 317,0 тыс. рублей или 86,6 % от уточненного плана; в результате исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год сложился дефицит в размере – 1 143,4 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

Таблица 1

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | **Отклонение (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | **Отклонение (гр.5-гр.6)** | **Исполнение %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 41 (с изменениями)** | **по данным отчета об исполнении бюджета** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 26 971,0 | 26 971,0 | 0,0 | 27 173,6 | 27 173,6 | 0,0 | 100,8 |
| Расходы | 32 708,2 | 32 708,2 | 0,0 | 28 317,0 | 28 317,0 | 0,0 | 86,6 |
| Дефицит | -5 737,2 | -5 737,2 | 0,0 | -1 143,4 | -1 143,4 | 0,0 | - |

*Контрольно-счетная палата отмечает о низком качестве планирования доходов и расходов бюджета сельского поселения Цингалы. Так, при планируемом дефиците бюджета поселения в размере 5 737,2 тыс. рублей, фактическое исполнение бюджета сложилось с дефицитом в размере 1 143,4 тыс. рублей.*

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Цингалы:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлено в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 год** | **2021 год** | **Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. рублей** | **Темп прироста (снижения),%** |
| **Уточненный план, тыс. рублей** | **Исполнение** |
| **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **29 535,7** | **100,0** | **26 971,0** | **27 173,6** | **100,0** | **100,8** | **-2 362,1** | **-8,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы,** **в т.ч.:** | **5 222,5** | **17,7** | **4 532,8** | **4 791,0** | **17,6** | **105,7** | **-431,5** | **-8,3** |
| **Налоговые доходы,** **в т.ч.:** | **3 410,6** | **11,5** | **3 451,8** | **3 869,8** | **14,2** | **112,1** | **459,2** | **13,5** |
| Налоги на прибыль, доходы | 768,7 | 2,6 | 600,0 | 891,7 | 3,3 | 148,6 | 123,0 | 16,0 |
| Налоги на товары (акцизы) | 2 502,9 | 8,5 | 2 757,8 | 2 858,6 | 10,5 | 103,7 | 355,7 | 14,2 |
| Налоги на совокупный доход | 13,3 | 0,0 | 0,0 | -6,0 | 0,0 | - | -19,3 | -144,7 |
| Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) | 122,3 | 0,4 | 88,0 | 129,9 | 0,5 | 147,6 | 7,5 | 6,1 |
| Государственная пошлина | 3,3 | 0,0 | 6,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -3,3 | -100,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -4,4 | 0,0 | - | -4,4 | - |
| **Неналоговые доходы,** **в т.ч.:** | **1 811,9** | **6,1** | **1 081,0** | **921,2** | **3,4** | **85,2** | **-890,8** | **-49,2** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1 220,6 | 4,1 | 500,1 | 697,8 | 2,6 | 139,5 | -522,8 | -42,8 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 591,3 | 2,0 | 0,0 | 50,0 | 0,2 | - | -541,3 | -91,5 |
| Штрафы, санкции возмещения ущерба | 0,0 | 0,0 | 581,0 | 173,4 | 0,6 | 29,8 | 173,4 | - |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **24 313,2** | **82,3** | **22 438,2** | **22 382,6** | **82,4** | **99,8** | **-1 930,5** | **-7,9** |
| Дотации | 14 353,9 | 48,6 | 15 688,5 | 15 688,5 | 57,7 | 100,0 | 1 334,6 | 9,3 |
| Субвенции | 219,9 | 0,7 | 249,6 | 246,0 | 0,9 | 98,6 | 26,1 | 11,9 |
| Иные межбюджетные трансферты | 9 505,4 | 32,2 | 6 500,2 | 6 448,2 | 23,7 | 99,2 | -3 057,2 | -32,2 |
| Прочие безвозмездные поступления | 234,0 | 0,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | -234,0 | -100,0 |

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2021 год в сумме 27 173,6 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 4 791,0 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 22 382,6 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 100,8 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 105,7 %, безвозмездные поступления на 99,8 %.

По сравнению с 2020 годом исполнение бюджета по доходам уменьшилось на 2 362,1 тыс. рублей или 8,0 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 431,5 тыс. рублей или 8,3 %, в части безвозмездных поступлений отмечается уменьшение на 1 930,5 тыс. рублей или 7,9 %, в основном за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов.

В структуре доходных источников уменьшилась доля собственных доходов (с 17,7 % до 17,6 %), доля безвозмездных поступлений увеличилась (с 82,3 % до 82,4 %).

В структуре доходов бюджета поселения в 2021 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 17,6 % или 4 791,0 тыс. рублей (в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 14,2 % или 3 869,8 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 3,4 % или 921,2 тыс. рубль).

Наибольший удельный вес 10,5 % в общем объеме исполненных доходов составляют налоги на товары (акцизы) – 2 858,6 тыс. рублей с исполнением 103,7 % от годового уточненного плана.

Поступления по налогам на прибыль, доходам в 2021 году увеличились на 123,0 тыс. рублей или 16,0 % к аналогичному показателю 2020 года.

Налоги на товары (акцизы) в 2021 году увеличились на 355,7 тыс. рублей, что составило 14,2 % к аналогичному показателю 2020 года.

Налоги на совокупный доход уточненным планом на 2021 год не предусмотрены, исполнение составило (минус) 6,0 тыс. рублей. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 19,3 тыс. рублей или 144,7 %.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) в 2021 году исполнены в объеме 129,9 тыс. рублей или 147,6 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2020 года отмечается увеличение на 7,5 тыс. рублей или 6,1 %.

Государственная пошлина в 2021 году запланирована в объеме 6,0 тыс. рублей, исполнение отсутствует.

Неналоговые доходы в 2021 году исполнены в объеме 921,2 тыс. рублей или 85,2 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 890,8 тыс. рублей или 49,2 %.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2021 году исполнены в объеме 697,8 тыс. рублей или 139,5 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 522,8 тыс. рублей или 42,8 %.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2021 году исполнены в объеме 50,0 тыс. рублей, при этом уточненным планом данные доходы не предусмотрены. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 541,3 тыс. рублей или 91,5 %.

Штрафы, санкции возмещения ущерба в 2021 году исполнены в объеме 173,4 тыс. рублей или 29,8 % от уточненного плана. В 2020 году данные доходы отсутствовали.

В структуре доходов бюджета поселения в 2021 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 82,4 % или 22 382,6 тыс. рублей, в том числе: доля дотаций в общем объеме доходов составила 57,7 % или 15 688,5 тыс. рублей, доля субвенций 0,9 % или 246,0 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 23,7 % или 6 448,2 тыс. рублей.

К аналогичному показателю 2020 года отмечается уменьшение безвозмездных поступлений на 1 930,5 тыс. рублей или 7,9 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Цингалы:

В отчетном периоде в бюджет сельского поселения изменения вносились 8 раз (первоначальный бюджет – решение Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 41 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»), с последующим оформлением решений Совета депутатов сельского поселения: от 29.01.2021 № 1, от 31.03.2021 № 5, от 30.04.2021 № 11, от 28.05.2021 № 14, от 30.06.2021 № 15, от 31.08.2021 № 19, от 30.11.2021 № 28, от 30.12.2021 № 36.

*Контрольно-счетная палата отмечает, что частое внесение изменений в решение о бюджете указывает на низкое качество бюджетного планирования.*

Кроме того в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что приложения к решению Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2021 № 36 «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 41 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» в расходной части бюджета имеют разночтения. Общая сумма уточненных расходов на 2021 год в приложениях к решению о бюджете рассчитана с арифметическими ошибками, при этом ***указанный объем расходов*** соответствует данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Выявленные разночтения расходной части бюджета сельского поселения Цингалы представлены в Таблице 3.

Таблица 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план** **на 2021 год, (приложение 1** **к решению Совета депутатов от 30.12.2021 № 36)** | **Уточненный план на 2021 год, (приложение 2** **к решению Совета депутатов от 30.12.2021 № 36)** | **Уточненный план на 2021 год (ф. 0503117)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 13 130,6 | **13 130,0** | 13 130,6 |
| Национальная оборона | 245,4 | 245,4 | 245,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | **114,1** | 144,1 | 144,1 |
| Национальная экономика | 3 114,1 | 3 114,2 | 3 114,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11 311,1 | 11 311,1 | 11 311,1 |
| Охрана окружающей среды | 0,6 | **0,5** | 0,6 |
| Образование | 60,0 | 60,0 | 60,0 |
| Культура, кинематография | 4 490,3 | 4 490,3 | 4 490,3 |
| Здравоохранение | 32,0 | 32,0 | 32,0 |
| Социальная политика | 180,0 | 180,0 | 180,0 |
| Физическая культура и спорт | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **32 678,2\*** | **32 707,6\*** | **32 708,2** |

\* суммы рассчитаны арифметически правильно

*Таким образом, принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренный статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации* ***не соблюден****, так как все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов* ***в обязательном порядке и в полном объеме*** *отражаются в соответствующих бюджетах.*

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) в сравнении с первоначальным бюджетом расходы сельского поселения в 2021 году увеличены на 31,4 % или 7 808,8 тыс. рублей (Таблица 4).

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Первоначальный план на 2021 год, (решение Совета депутатов от 30.12.2020 № 41)** | **Уточненный план на 2021 год (ф. 0503117)** | **Отклонение (+/-)** |
| **тыс. рублей** | **%** |
| Общегосударственные вопросы | 12 182,6 | 13 130,6 | 948,0 | 7,8 |
| Национальная оборона | 245,4 | 245,4 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 144,4 | 144,1 | -0,3 | -0,2 |
| Национальная экономика | 2 904,4 | 3 114,1 | 209,8 | 7,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 713,0 | 11 311,1 | 4 598,2 | 68,5 |
| Охрана окружающей среды | 0,6 | 0,6 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 0,0 | 60,0 | 60,0 | - |
| Культура, кинематография | 2 255,7 | 4 490,3 | 2 234,7 | 99,1 |
| Здравоохранение | 0,0 | 32,0 | 32,0 | - |
| Социальная политика | 180,0 | 180,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 273,4 | 0,0 | -273,4 | -100,0 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **24 899,3** | **32 708,2** | **7 808,8** | **31,4** |

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 решения Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 41 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» определены дополнительные основания внесения в 2021 году изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете сельского поселения.

В сравнении с первоначально утвержденным планом на 2021 год уменьшены расходы по 2 разделам:

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,3 тыс. рублей или 0,2 %;

«Физическая культура и спорт» на 273,4 тыс. рублей или 100,0 %.

Наибольший рост расходов отмечается по разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4 598,2 тыс. рублей или 68,5 %;

«Культура и кинематография» на 2 234,7 тыс. рулей или 99,1 %.

В сторону увеличения в течение 2021 года также скорректирован объем расходов по разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 948,0 тыс. рублей или 7,8 %;

«Национальная экономика» на 209,8 тыс. рублей или 7,2 %.

Первоначальным планом не были предусмотрены расходы по разделам «Образование» – в течение года утверждены расходы в размере 60,0 тыс. рублей и «Здравоохранение» – в отчетном периоде утверждены расходы в объеме 32,0 тыс. рублей.

По трем разделам первоначально утвержденные расходы в отчетном периоде не корректировались, а именно: «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды», «Социальная политика».

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Цингалы в 2021 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 5.

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план на 2021 год (ф. 0503117)** | **Исполнено** **за 2021 год** | **Отклонение** **(+/-)**  | **% исполнения** |
| Общегосударственные вопросы | 13 130,6 | 13 039,8 | 90,8 | **99,3** |
| Национальная оборона | 245,4 | 245,4 | 0,0 | **100,0** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 144,1 | 144,1 | -30,0 | **126,3** |
| Национальная экономика | 3 114,1 | 2 904,2 | 209,9 | **93,3** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11 311,1 | 7 254,2 | 4 057,0 | **64,1** |
| Охрана окружающей среды | 0,6 | 0,6 | 0,0 | **100,0** |
| Образование | 60,0 | 60,0 | 0,0 | **100,0** |
| Культура, кинематография | 4 490,3 | 4 456,8 | 33,5 | **99,3** |
| Здравоохранение | 32,0 | 32,0 | 0,0 | **100,0** |
| Социальная политика | 180,0 | 180,0 | 0,0 | **100,0** |
| Физическая культура и спорт | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **-** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **32 708,2** | **28 317,0** | **4 361,2** | **86,7** |

Расходы бюджета на 2021 год уточнены в размере 32 708,2 тыс. рублей, исполнение расходной части бюджета за 2021 год составило 28 317,0 тыс. рублей или 86,7 % от плановых показателей.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2020-2021 годы представлена в Таблице 6.

Таблица 6

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2020 год** | **2021 год** |
| **Исполнено за 2018 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** | **Исполнено** **за 2019 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 12 804,5 | 97,9 | 42,1 | 13 039,8 | 99,3 | 46,0 |
| 02 | Национальная оборона | 219,0 | 100,0 | 0,7 | 245,4 | 100,0 | 0,9 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 112,3 | 75,4 | 0,4 | 144,1 | 126,3 | 0,5 |
| 04 | Национальная экономика | 3 342,7 | 92,9 | 11,0 | 2 904,2 | 93,3 | 10,3 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 9 509,8 | 75,1 | 31,3 | 7 254,2 | 64,1 | 25,6 |
| 06 | Охрана окружающей среды | 0,9 | 101,6 | 0,0 | 0,6 | 100,0 | 0,0 |
| 07 | Образование | 0,0 | - | 0,0 | 60,0 | 100,0 | 0,2 |
| 08 | Культура и кинематография | 4 201,2 | 75,2 | 13,8 | 4 456,8 | 99,3 | 15,7 |
| 09 | Здравоохранение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 32,0 | 100,0 | 0,1 |
| 10 | Социальная политика | 180,0 | 100,0 | 0,6 | 180,0 | 100,0 | 0,6 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 17,5 | 100,3 | 0,1 | 0,0 | - | 0,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **30 387,9** | **85,6** | **100,0** | **28 317,0** | **86,7** | **100,0** |

В сравнении с уровнем 2020 года расходы бюджета сельского поселения в 2021 году уменьшились на 2 070,9 тыс. рублей, также наблюдается снижение процента исполнения бюджета по расходам (с 85,6 % до 86,6 %).

Основная доля расходов бюджета сельского поселения в 2021 году приходится на разделы: общегосударственные вопросы – 46,0 % или 13 039,8 тыс. рублей (в 2020 году – 42,1 % или 12 804,5 тыс. рублей), жилищно-коммунальное хозяйство – 25,6 % или 7 254,2 тыс. рублей (в 2020 году – 31,3 % или 9 509,8 тыс. рублей).

Также, значительную часть расходов бюджета поселения в 2021 году составили расходы разделов: культура и кинематография – 15,7 % или 4 456,8 тыс. рублей (в 2020 году – 13,8 % или 4 201,2 тыс. рублей) и национальная экономика – 10,3 % или 2 904,2 тыс. рублей (в 2020 году – 11,0 % или 3 342,7 тыс. рублей).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 13 039,8 тыс. рублей или 99,3 % к плановым назначениям (в 2020 году – 12 804,5 тыс. рублей или 97,9 %).

Расходы в размере 13 039,8 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

1 507,4 тыс. рублей – расходы на денежное содержание главы муниципального образования, из них 24,1 тыс. рублей – поощрительная выплата главе муниципального образования за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления;

6 679,7 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 1 903,1 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим, из них 48,3 тыс. рублей поощрительная выплата за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления; 4 750,9 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим, из них 96,6 тыс. рублей поощрительная выплата за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления; 25,7 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

12,6 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района;

4 840,1 тыс. рублей – прочие мероприятия органов местного самоуправления, в том числе: 104,0 тыс. рублей – транспортные услуги, 558,1 тыс. рублей – коммунальные услуги, 20,0 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества, 3 671,0 тыс. рублей – прочие работы и услуги, 3,7 тыс. рублей – страхование, 446,5 тыс. рублей – поступление нефинансовых активов, 36,8 тыс. рублей – уплата налогов, сборов и иных платежей.

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Цингалы и местной администрации приходится 8 187,1 тыс. рублей или 62,8 % от общего объема общегосударственных расходов, что также составляет 28,9 % всех расходов бюджета сельского поселения (28 317,0 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 4 852,7 тыс. рублей или 37,2 % от общего объема общегосударственных расходов.

Следует отметить, что затраты на функционирование главы сельского поселения Цингалы и местной администрации – 8 187,1 тыс. рублей выше размера собственных доходов сельского поселения на 3 396,1 тыс. рублей или 70,9 % от собственных доходов, которые исполнены в объеме – 4 791,0 тыс. рублей.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в сумме 245,4 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 219,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 144,1 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 112,3 тыс. рублей или 75,4 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 2 904,2 тыс. рублей или 93,3 % (в 2020 году – 3 342,7 тыс. рублей или 92,9 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 7 254,2 тыс. рублей или 64,1 % (в 2020 году – 9 509,8 тыс. рублей или 75,1 %).

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в сумме 0,6 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 0,9 тыс. рублей или 101,6 %).

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены в сумме 60,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – расходы не предусмотрены).

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в сумме 4 456,8 тыс. рублей или 99,3 % (в 2020 году – 4 201,2 тыс. рублей или 75,2 %).

По разделу 09 00 «Здравоохранение» расходы исполнены в объеме 32,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – расходы не предусмотрены).

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 180,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 180,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» исполнение отсутствует, уточненным планом бюджетные ассигнования на 2021 год также не предусмотрены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что наиболее низкое исполнение бюджета сельского поселения в части расходов наблюдается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 64,1 %, средства в объеме 4 057,0 тыс. рублей остались невостребованными, ***что говорит о низком качестве планирования расходов бюджета сельского поселения.*** В пояснительной записке причины низкого исполнения запланированных расходов не раскрыты.

Первоначально бюджетом сельского поселения ФОТ главы на 2021 год утвержден в размере 1 140,0 тыс. рублей, при расчетном нормативе 1 081,9 тыс. рублей (постановление Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), ***т.е. с превышением норматива.***

Фактическое исполнение составило 1 143,5 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного на 3,5 тыс. рублей или 0,3 %, что также превышает установленный норматив **на 61,7 тыс. рублей** или 5,7 %.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия представлены пояснения в части превышение ФОТ главы сельского поселения, так в расчетный норматив не включалась оплата за работу в выходные и праздничные дни в двойном размере.

ФОТ муниципальных служащих на 2021 год первоначальным бюджетом сельского поселения утвержден в сумме 1 500,0 тыс. рублей при расчетном нормативе 1 915,4 тыс. рублей (Постановление от 23.08.2019 № 278-п), т.е. с соблюдением норматива.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих за 2021 год исполнен в сумме 1 380,1 тыс. рублей, что ниже первоначально утвержденного на 119,9 тыс. рублей или 8,0 %, с учетом имеющейся вакансии на должность муниципальной службы фактическое исполнение превышает установленный норматив (1 276,9 тыс. рублей) на 103,2 тыс. рублей или 8,1 %.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия представлены пояснения, в части превышение ФОТ муниципальных служащих сельского поселения, так в расчетный норматив не включаются следующие выплаты:

1) оплата учебного отпуска;

2) оплата за работу в выходные и праздничные дни в двойном размере;

3) оплата труда при совмещении профессий (должностей), что связанно с наличием вакансии на должность муниципальной службы.

*Контрольно-счетная палата отмечает о необходимости пересмотра штатного расписания, с учетом фактического замещения должностей муниципальных служащих.*

Кроме того, в рамках экспертно-аналитического мероприятия, используя портал «Нормативные правовые акты в Российской Федерации», контрольно-счетной палатой установлено следующее:

Статьей 4 решения Совета депутатов сельского поселения от 24.12.2020 № 37 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органе местного самоуправления сельского поселения Цингалы» (далее – Положение о денежном содержании, Положение) определено, что лицам, замещающим муниципальную должность, премия по результатам работы за год выплачивается *на основании распоряжения органа местного самоуправления,* в размере двух месячных фондов оплаты труда.

В силу статей 36 и 40 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ глава муниципального образования, так и депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены, в том числе Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Таким образом, глава сельского поселения Цингалы принимает решение о получении дохода в отношении самого себя, то есть находится в состоянии конфликта интересов, когда его личная заинтересованность может повлиять на объективность принятого решения.

Премия по результатам работы за год, предусмотренная Положением, включена в число иных дополнительных выплат и по своей правовой природе является поощрительной выплатой, осуществление которой зависит от оценки результатов деятельности главы сельского поселения.

Полномочия по оценке результатов деятельности главы сельского поселения являются исключительной компетенцией представительного органа муниципального образования, которому подотчетен глава сельского образования.

*Таким образом, Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органе местного самоуправления сельского поселения Цингалы, подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством, из нормативно-правового акта подлежат исключению коррупциогенные факторы.*

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района на 2021 год, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2020 № 464-рп «О размерах нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год», соблюден.

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, при этом *часть форм представленных к экспертизе не содержит подписи руководителя и главного бухгалтера.*

Анализ основных форм годового отчета:

1) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Отчет об исполнении бюджета по ф. 0503117 на 01 января 2022 года сформирован путем суммирования соответствующих строк (одноименных показателей) ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

2) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2022 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств ф. 0503130 и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ф. 0503140 путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и составляют на конец года 14 112 872,30 рубля (на начало года 13 401 882,30 рубля). Амортизация основных средств составила на конец года 10 125 237,38 рублей (на начало года 9 843 030,26 рублей). В 2021 году произошло увеличение объемов нефинансовых активов в части остаточной стоимости основных средств на 428 784,88 рубля или 10,8 %.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

3) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 27 502 658,19 рублей сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 3 917 835,37 рублей (14,2 %), доходов от собственности в сумме 793 125,74 рублей (2,9 %), доходов от операций с активами (минус) 141 678,92 рублей (-0,5 %), штрафов, пени, неустойки, возмещения ущерба 173 375,28 рублей (0,6 %), безвозмездных поступлений от бюджетов в размере 22 382 646,12 рублей (81,4 %), безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления – 377 354,60 рубля (1,4 %).

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 32 618 937,71 рублей, из них: на оплату труда и начисления – 10 650 528,02 рублей (32,7 %), на приобретение работ, услуг – 10 440 203,82 рубля (32,0 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 476 067,80 рублей (1,5 %), расходы на социальное обеспечение – 232 685,89 рублей (0,7 %), расходы по операциям с активами – 10 782 664,18 рубля (33,1 %), прочие расходы – 36 788,00 рубля (0,1 %).

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в сумме (минус) 5 116 279,52 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф. 0503110, по состоянию на 01.01.2022 отклонений не выявлено.

4) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 27 173 631,01 рубль, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 28 317 021,91 рубль, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере – 1 143 390,90 рублей.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

5) Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

В нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н в Пояснительную записку (ф. 05030160) не включена следующая информация:

- раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» *не содержит информации об исполнителе* (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность;

- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» *содержит некачественный анализ данных отчета об исполнении бюджета,* отсутствуют пояснения отклонений фактического исполнения от запланированного уровня доходов и расходов.

В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано не содержание текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, а регистрационные данные (номер и дата) документов которыми вносились изменения в решение Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 41 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», в графе 2 «Результат исполнения» отражена сумма без указания показателей, характеризующих степень их результативности, графа 3 «Причины неисполнения» не заполнена.

В соответствии с пунктом 158 Инструкции № 191н, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется. При этом к Пояснительной записке прилагается пустая Таблица № 6, факт проведения годовой инвентаризации и отсутствие расхождений в текстовой части раздела 5 не отражен.

В соответствии с содержанием пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в составе годовой отчетности в связи с отсутствием числовых показателей не представлены отдельные формы отчетности. В текстовой части раздела 5 Пояснительной записки приведен перечень форм бюджетной отчётности с нулевыми значениями.

*Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие в пояснительной записке информации об источниках финансирования дефицита бюджета, сложившегося в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 41 «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (с изменениями от 30.12.2021 № 36) в объеме 5 737,2 тыс. рублей.*

Проведение внешней проверки годового отчета за 2021 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета сельского поселения Цингалы, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и считает возможным предложить:

1) утвердить годовой отчет сельского поселения Цингалы;

2) рекомендовать муниципальному образованию «Сельское поселение Цингалы»:

- до утверждения отчета *приложения к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Цингалы за 2021 год» привести в соответствие требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ;*

- разработать и утвердить нормативный правовой акт представительного органа, регламентирующий порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;

 - обеспечить надлежащее качество бюджетного планирования расходов бюджета сельского поселения;

 - повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, соблюдение требований приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- обеспечить соблюдение норматива, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- решение Совета депутатов сельского поселения от 24.12.2020 № 37 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органе местного самоуправления сельского поселения Цингалы» подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством, из нормативно-правового акта подлежат исключению коррупциогенные факторы.

- повысить информативность содержания Пояснительной записки (ф. 0503160), в части обеспечения детального отражения причин неисполнения (превышения) плановых показателей бюджета сельского поселения по доходам и расходам.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что замечания, указанные в заключениях по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 и 2020 годы до настоящего времени не устранены и сохраняются.***